PLAN LOCAL D'URBANISME

DE LA METROPOLE

clermont auvergne métropole

DIAGNOSTIC
RÉUNIONS PUBLIQUES

JUIN 2019

LE PLU DE LA MÉTROPOLE

DÉROULÉ DE LA RÉUNION

1/ La démarche d'élaboration du PLU de la Métropole et la concertation

Questions / réponses

2/ Présentation du projet de diagnostic et objet des contributions en ateliers

Questions / réponses

3/ Contributions en ateliers

Plénière de restitution des contributions

Conclusion

1 / La démarche d’élaboration du PLU de la Métropole et la concertation

Vidéo de présentation de la démarche d’élaboration du PLU de la Métropole

Les objectifs de la concertation

OBJECTIFS

Recueillir votre maîtrise d’usage du territoire

Exprimer votre avis sur les questions d’aménagement

Produire des contributions pour alimenter le diagnostic du PLU de la Métropole

ATTENDUS

Contributions écrites sur votre vision et vos pratiques dans la Métropole

Identification d’enjeux sur la Métropole

Quand et comment contribuer sur le PLU de la Métropole ?

Des temps de concertation aux principales étapes d'élaboration du PLU métropolitain

ETAPE 1
LE DIAGNOSTIC

ETAPE 2
LE PADD

ETAPE 3
LE RÉGLEMENT

ÉTAPE 4
L'ENQUÊTE PUBLIQUE

Plusieurs moyens de s'exprimer individuellement ou collectivement

REGISTRES DE CONCERTATION DANS CHAQUE COMMUNE

RÉUNIONS PUBLIQUES

ATELIERS PARTICIPATIFS

COURRIERS

Des questions ?

Présentation du diagnostic

LE PLU DE LA MÉTROPOLE

UN DOCUMENT PIVOT

> Une articulation avec l'ensemble des politiques sectorielles métropolitaines

Schéma de Cohérence Territoriale

SCOT DU GRAND CLERMONT

PLAN LOCAL D'URBANISME DE LA MÉTROPOLE

PLH — Programme Local de l'**Habitat**

PDU — Plan des **Déplacements** Urbains

STEE — Schéma de **Transition Energétique et Ecologique**

DES DÉMARCHES ET PROTECTIONS À INTÉGRER

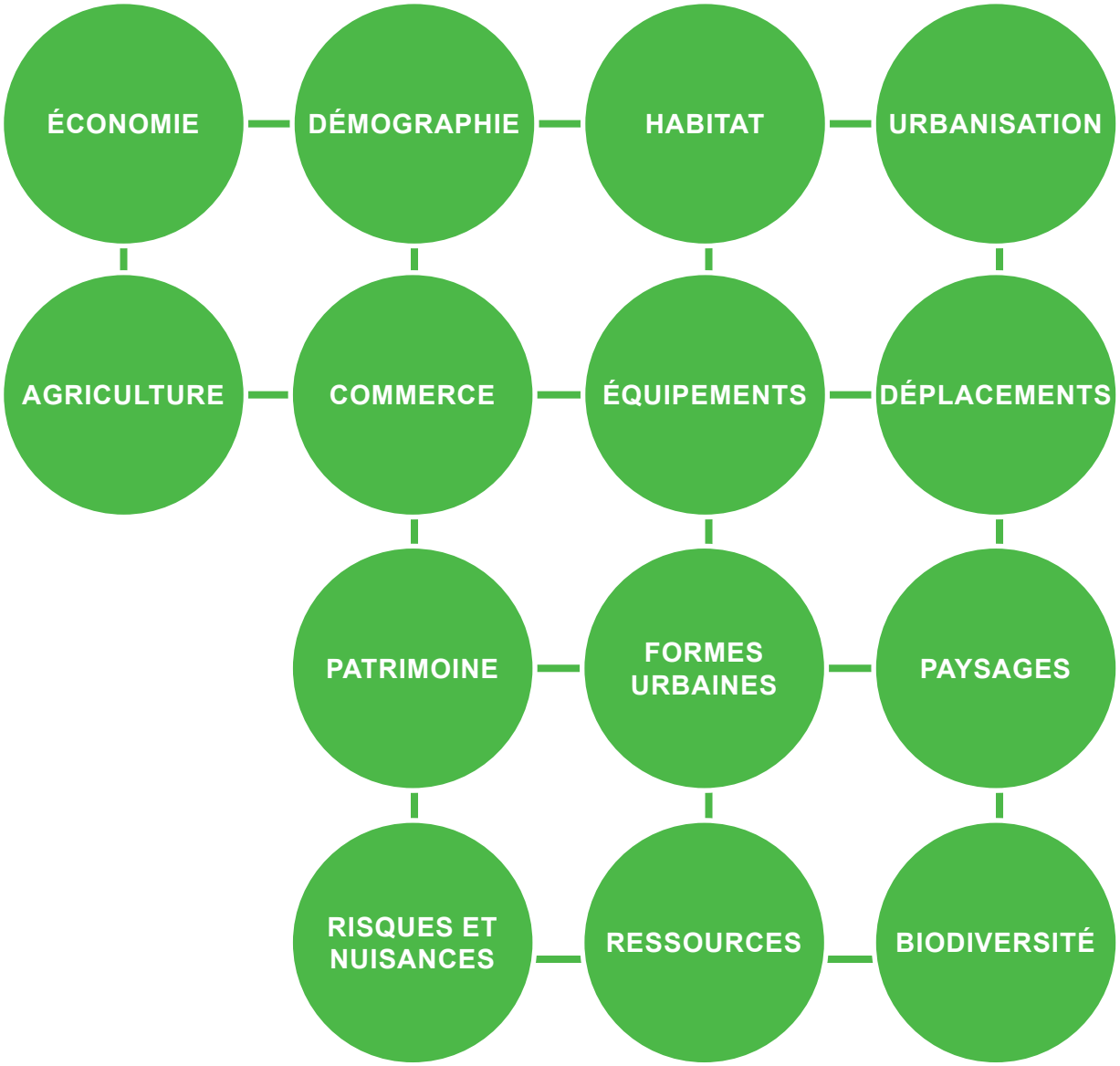
- NATURA 2000
- ZNIEFF
- SRCE
- PCAET
- SDAGE
- SRCAE
- SAGE
- PEB
- UNESCO PLAN DE GESTION
- PPRN
- AOC
- RLPI
- SPR
- PNR
- PAT
- PPRT

LE DIAGNOSTIC

> Un diagnostic partagé à l'échelle du territoire métropolitain pour identifier les atouts, les fragilités et les enjeux

> Un ensemble de thèmes, tous reliés les uns aux autres

> Une première étape avant de définir le projet et ses objectifs (le PADD)



LE DIAGNOSTIC

INTRODUCTION
LES GRANDES DYNAMIQUES DU TERRITOIRE
LE FAIT METROPOLITAIN / ÉCONOMIE / DEMOGRAPHIE

THÈME 1
ENVIRONNEMENT ET PAYSAGES

THÈME 2
FORMES URBAINES ET HABITAT

THÈME 3
FONCTIONNEMENT URBAIN

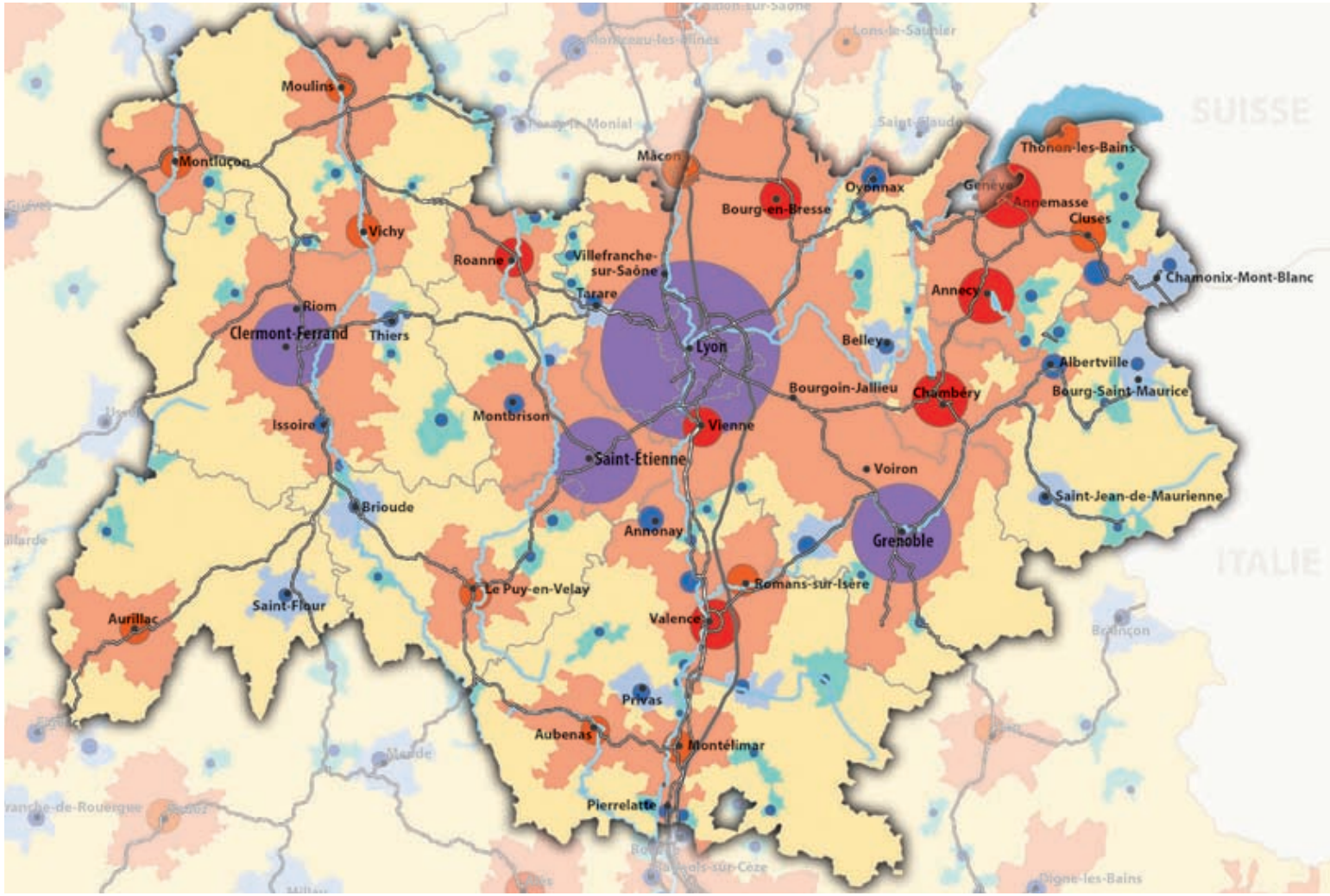
Les thèmes
travaillés en ateliers

LES GRANDES DYNAMIQUES DU TERRITOIRE

Une nouvelle métropole au sein d'une nouvelle grande région

> Une métropole de 286 000 habitants, au sein d'une aire urbaine de 480 000 habitants

> Un rôle de capitale de l'Ouest à construire au sein de la nouvelle géographie régionale



Les aires urbaines de la région Auvergne Rhône Alpes

LES GRANDES DYNAMIQUES DU TERRITOIRE

Des composantes métropolitaines identifiées

Métropole Nature

La Chaîne des Puys, classée au Patrimoine Mondial de l'UNESCO en 2018

Métropole étudiante et innovante

Culture

Sport et Bien-être

Patrimoine et Art de vivre

LES GRANDES DYNAMIQUES DU TERRITOIRE

ATOUT n°1

Les performances économiques

> Innovation et emplois à haute valeur ajoutée (+6,2% entre 2009 et 2015)

FRAGILITÉ n°1

L'accessibilité

> Le train, des liaisons vers Paris et Lyon inadaptées

QUELQUES INDICATEURS PARMI LES MÉTROPOLES INTERMÉDIAIRES

FONCTIONS MÉTROPOLITAINES
part des cadres des fonctions métropolitaines (CFM) dans l'emploi

Clermont-Ferrand	10,9
Orléans	10,8
Nancy	10
Tours	9,5
Dijon	9,3
Metz	8,4

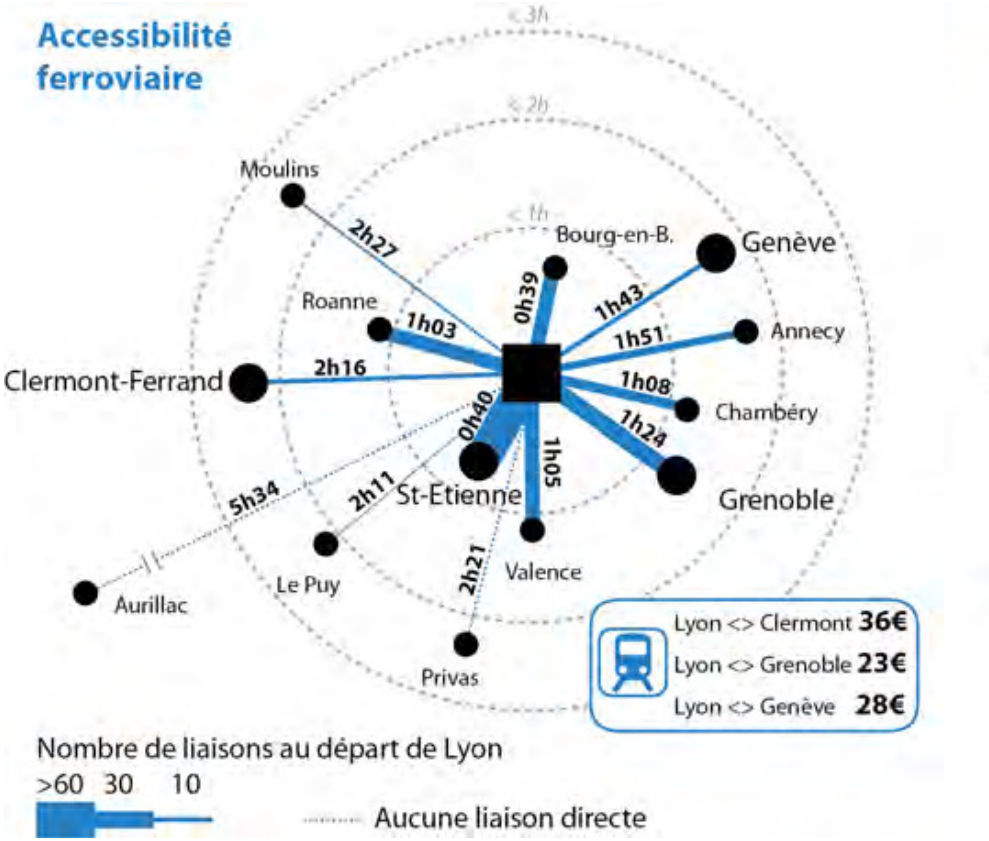
INVENTEURS
nbre d'inventeurs pour 1000 CFM (dépôt de brevet par les salariés)

Clermont-Ferrand	98,2
Orléans	23,5
Dijon	23,0
Tour	19,4
Metz	10,4
Nancy	5,8

NOMBRE D'ÉTUDIANTS
Rentrée 2016

Nancy	50978
Clermont-Ferrand	38192
Dijon	35524
Tours	30907
Metz	22564
Orléans	19047

ACCESSIBILITÉ À LA MÉTROPOLE LYONNAISE



LES GRANDES DYNAMIQUES DU TERRITOIRE

Un rôle avéré de locomotive sur le grand territoire

> 140 emplois pour 100 actifs résidents

(156 000 emplois et 113 000 actifs)

10%

Seuls 10% des actifs sortent du territoire pour travailler

35%

35% des emplois sont occupés par des habitants des territoires voisins

> Une attractivité de la métropole clermontoise qui bénéficie aux territoires voisins :

- emplois 2010-2015 :
stabilité pour CAM
et +2 000 emplois pour l'aire urbaine

Des filières d'excellence

> Des domaines d'activités stratégiques, qui représentent près de 40 000 emplois (25% des emplois) dont 11000 Michelin

Une progression de l'économie de service qui compense la baisse des emplois industriels

LES GRANDES DYNAMIQUES DU TERRITOIRE

Une croissance démographique positive

deux fois plus importante que dans les années 2000...

2000-2010
+ 0,2%
de croissance annuelle de la population

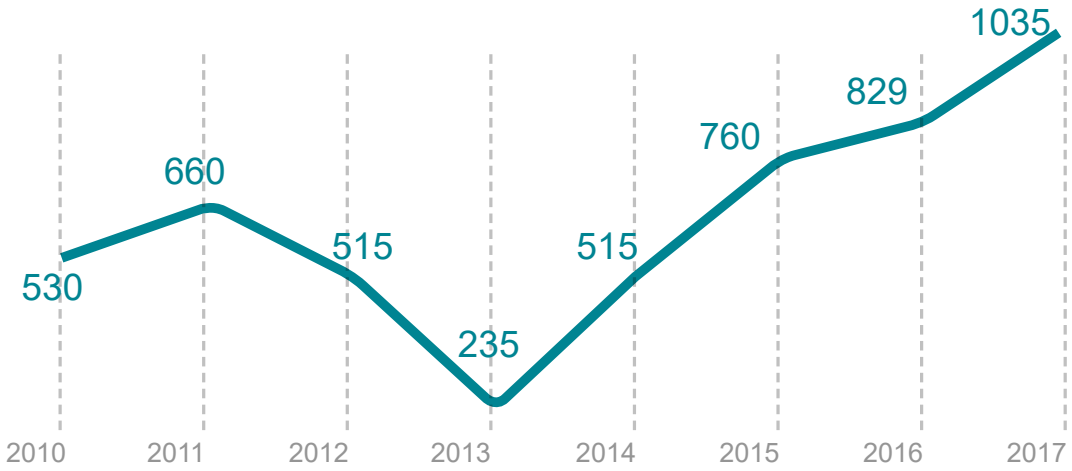
2010-2015
+ 0,4%
de croissance annuelle de la population

...
notamment grâce à un solde migratoire qui redevient positif

Une activité de construction de logements et un marché immobilier à nouveau dynamique

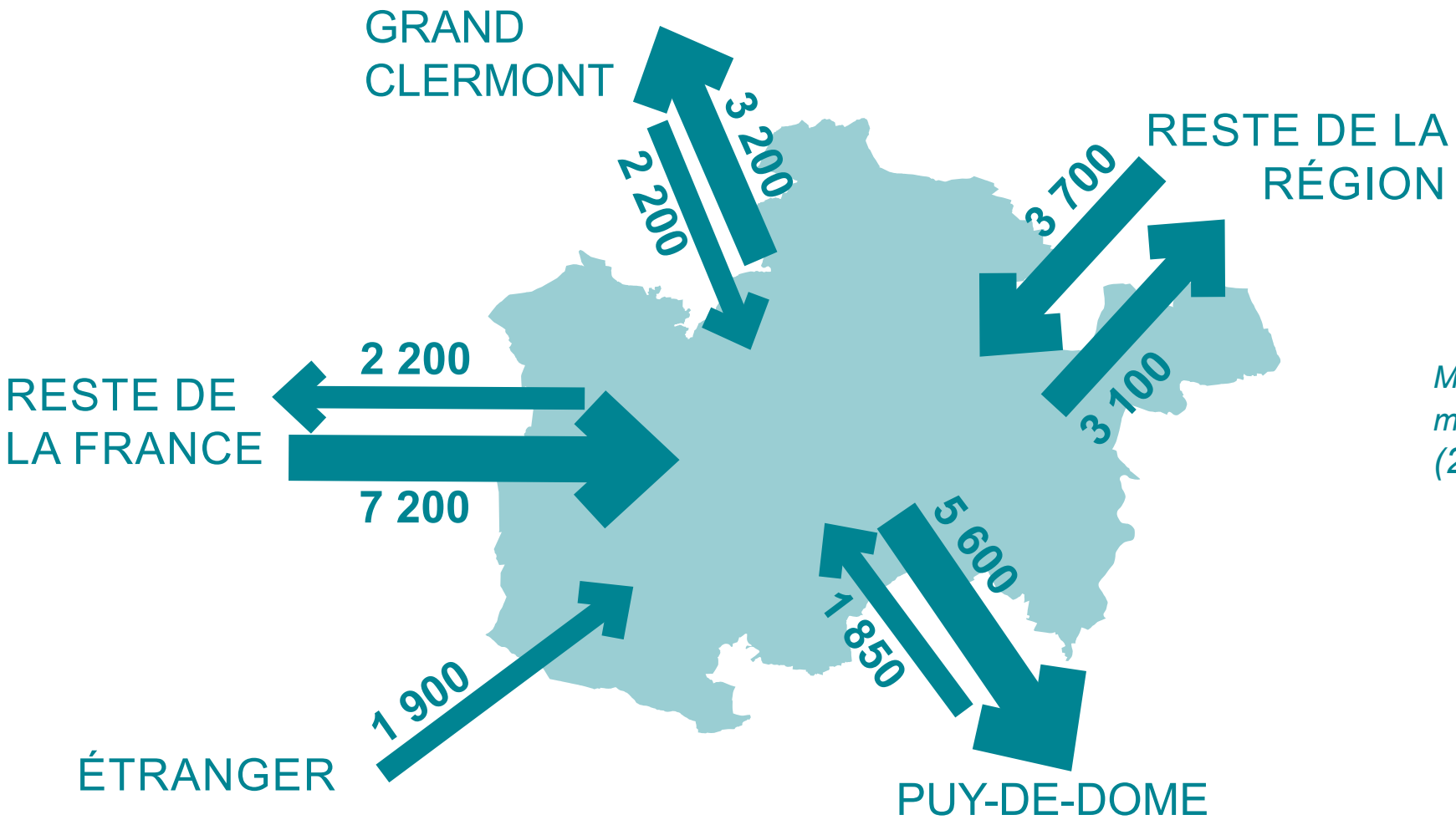
1750
logements mis en chantier en 2017

évolution des mises en vente de logements neufs



LES GRANDES DYNAMIQUES DU TERRITOIRE

Néanmoins, un desserrement résidentiel vers les territoires limitrophes



Moyennes des flux migratoires annuels (2013-2015)

Des arrivées sur le territoire portées par les étudiants et les jeunes actifs... des départs vers les territoires voisins qui concernent davantage les profils familiaux.

LES GRANDES DYNAMIQUES DU TERRITOIRE

Des indicateurs démographiques et socio-économiques à prendre en compte

Une taille moyenne des ménages orientée à la baisse

> 1,9 personnes par ménage

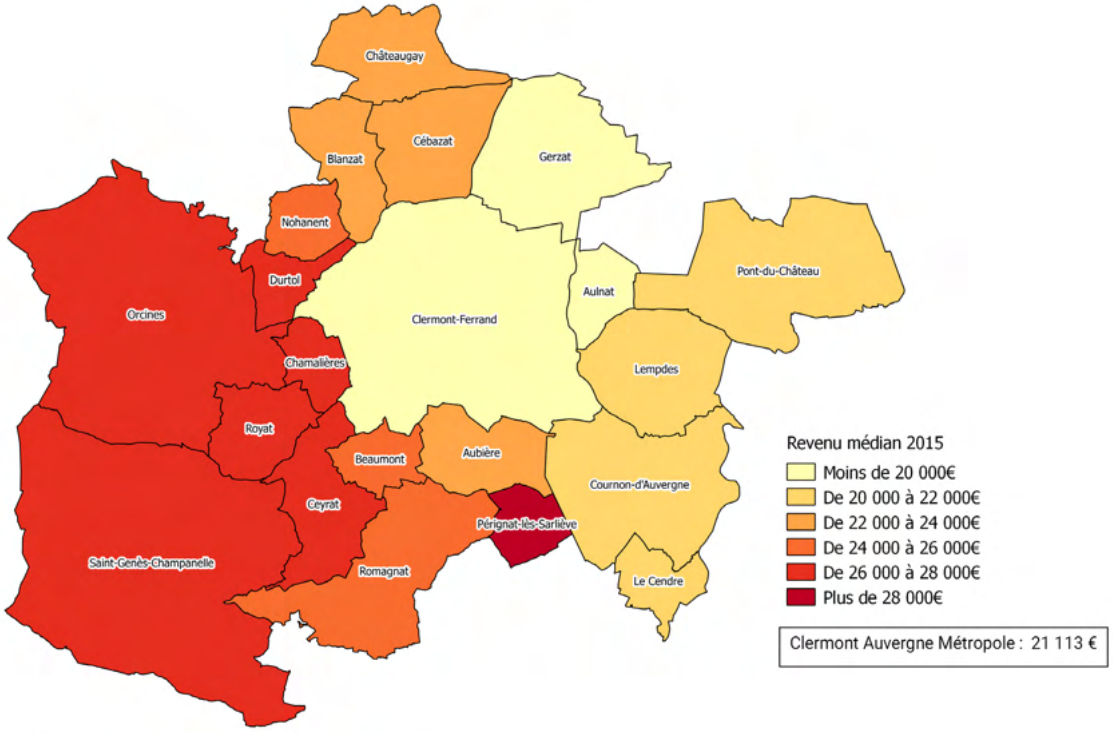
> 46% des ménages de la Métropole sont des personnes seules

moyenne annuelle 1999-2015

Un indice de vieillissement de la population marqué

Des disparités sociales entre communes et quartiers

revenus médians



THÈME 1
ENVIRONNEMENT ET PAYSAGES

LE DÉFI CLIMATIQUE

Un territoire impacté par le changement climatique

Une hausse des températures moyennes de 2°C dans un futur proche, 4-5°C dans un futur lointain

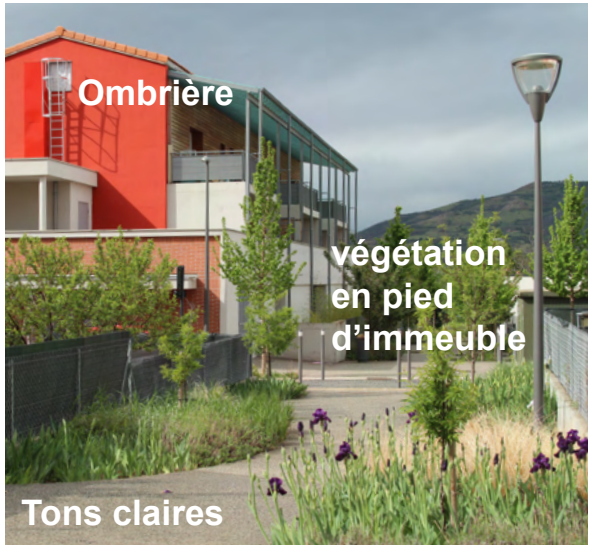
Une hausse jusqu'à 30 % des précipitations hivernales

Des conséquences sur la qualité de vie et la santé : ilôts de chaleur et confort d'été

en ville

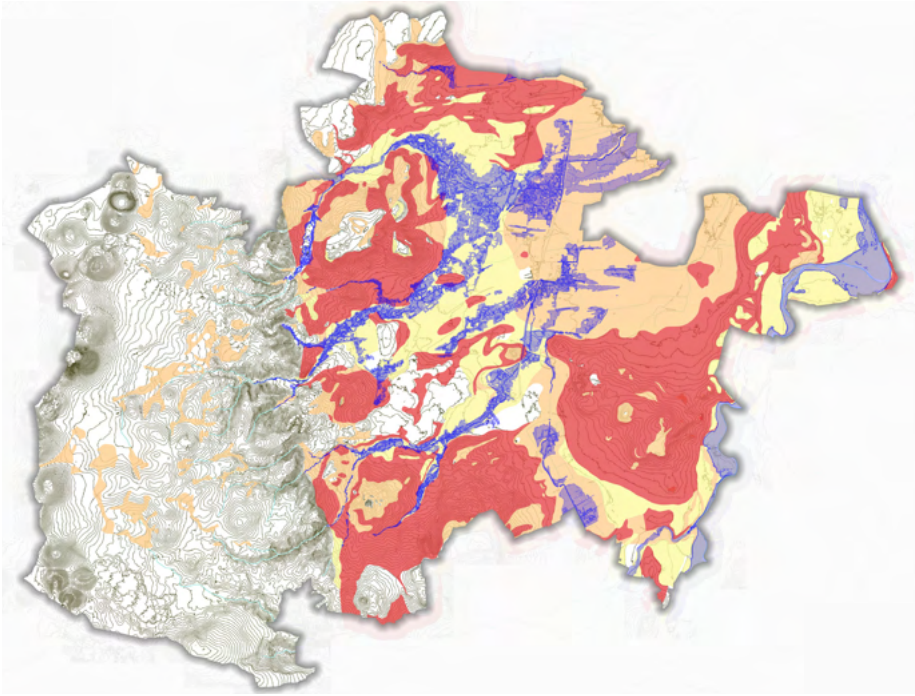
CLERMONT FERRAND / BREZET

chez soi



COURNON D'AUVERGNE

Des changements climatiques qui accentuent la vulnérabilité du territoire face aux risques...



Aléa inondation

- *zones inondables connues*

Aléa mouvement de terrain
retrait gonflement des argiles

- *faible*
- *moyen*
- *fort*

... et un impact sur les ressources en eau

LE DÉFI CLIMATIQUE

Un territoire engagé dans la transition écologique

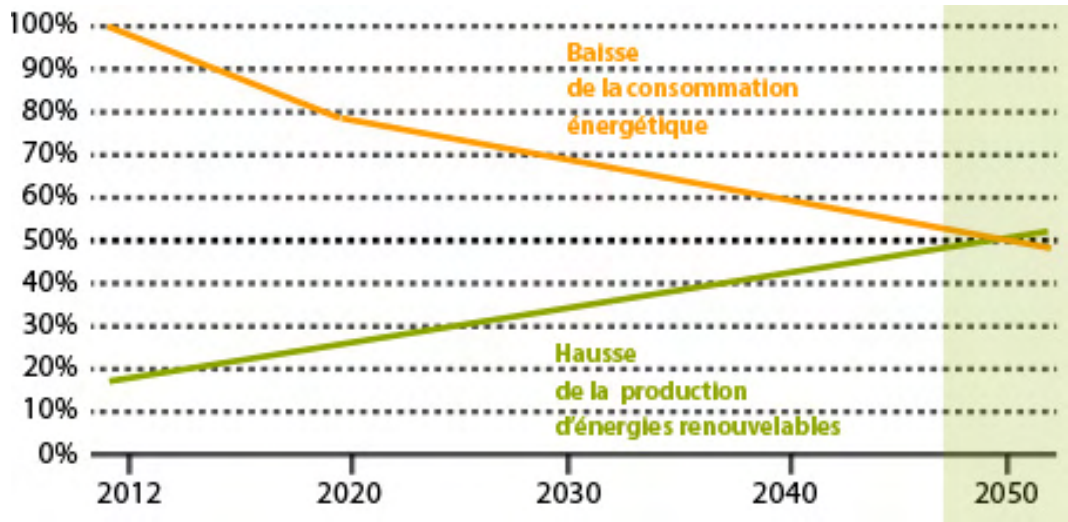
Un Schéma de Transition Energétique et Ecologique (STEE)

> Une baisse des consommations énergétiques,
 avec notamment des actions sur le bâti ancien

> Une réduction de la dépendance aux énergies fossiles et une augmentation de la part des énergies renouvelables (passer de 8% à 96% en 2050)

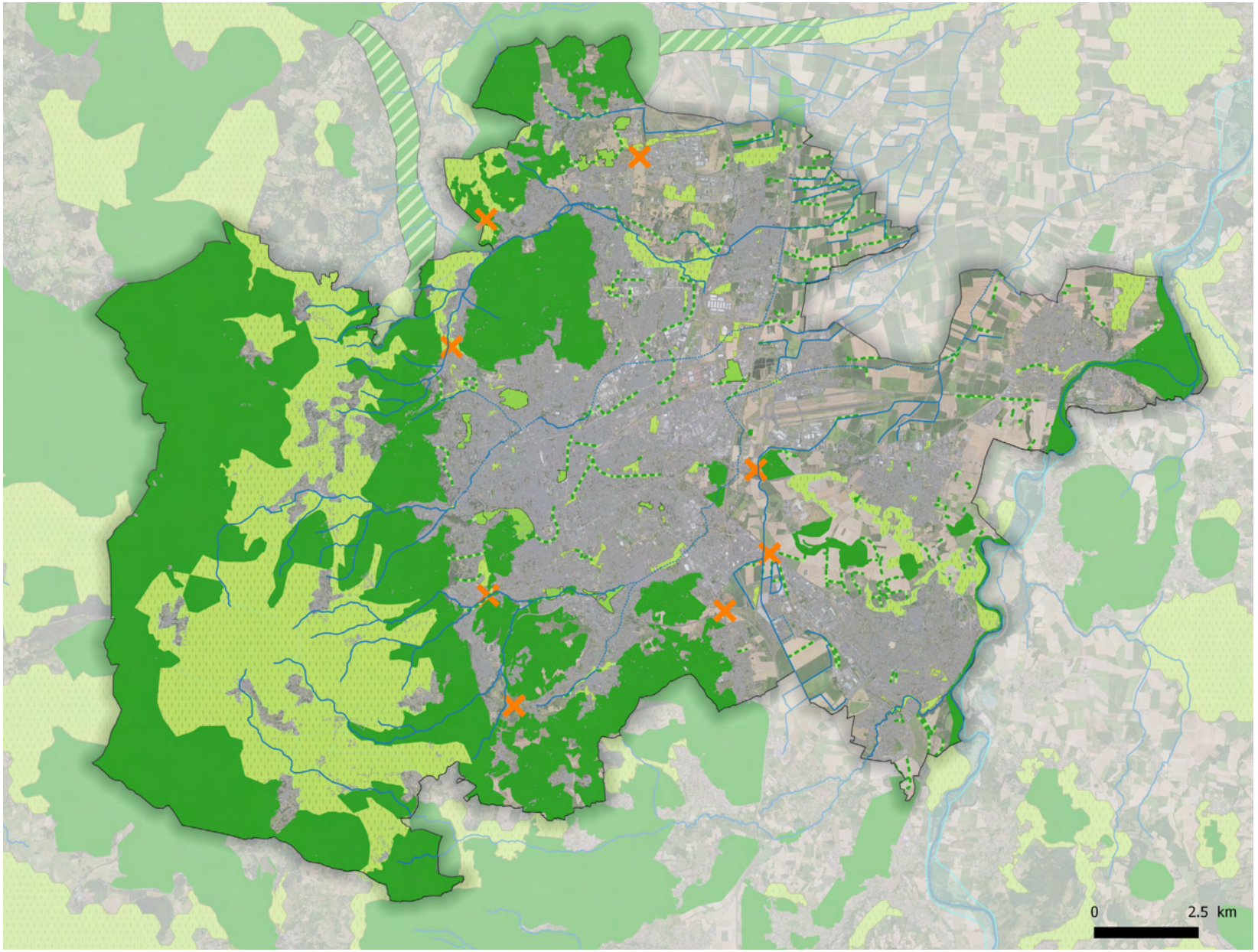
> Un potentiel photovoltaïque important

OBJECTIFS DU SCHÉMA DE TRANSITION ÉNERGÉTIQUE ET ÉCOLOGIQUE



LA TRAME VERTE ET BLEUE

Des réservoirs de biodiversité et des continuités écologiques à préserver ou à recréer



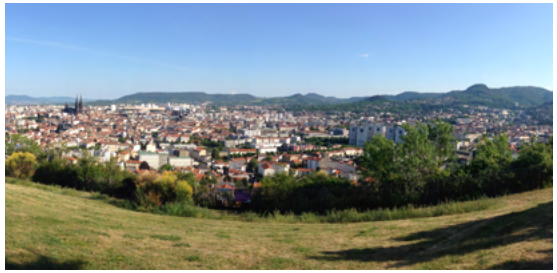
- *Réservoirs de biodiversité*
- *Zones relais*
- *Réservoirs de biodiversité urbains*
- *Continuités linéaires*
- *Cours d'eau*
- X *Passages étroits, risque de fragmentation*

LA TRAME VERTE ET BLEUE

La nature en ville

Des espaces relais

Des parcs urbains belvédères



Des fonds de vallées jardinées, parcourues par un réseau de cheminements

Des équipements sportifs de plein air qui participent à la trame verte

Des espaces naturels aménagés aux portes des communes

Des cheminements permettant de quitter la ville

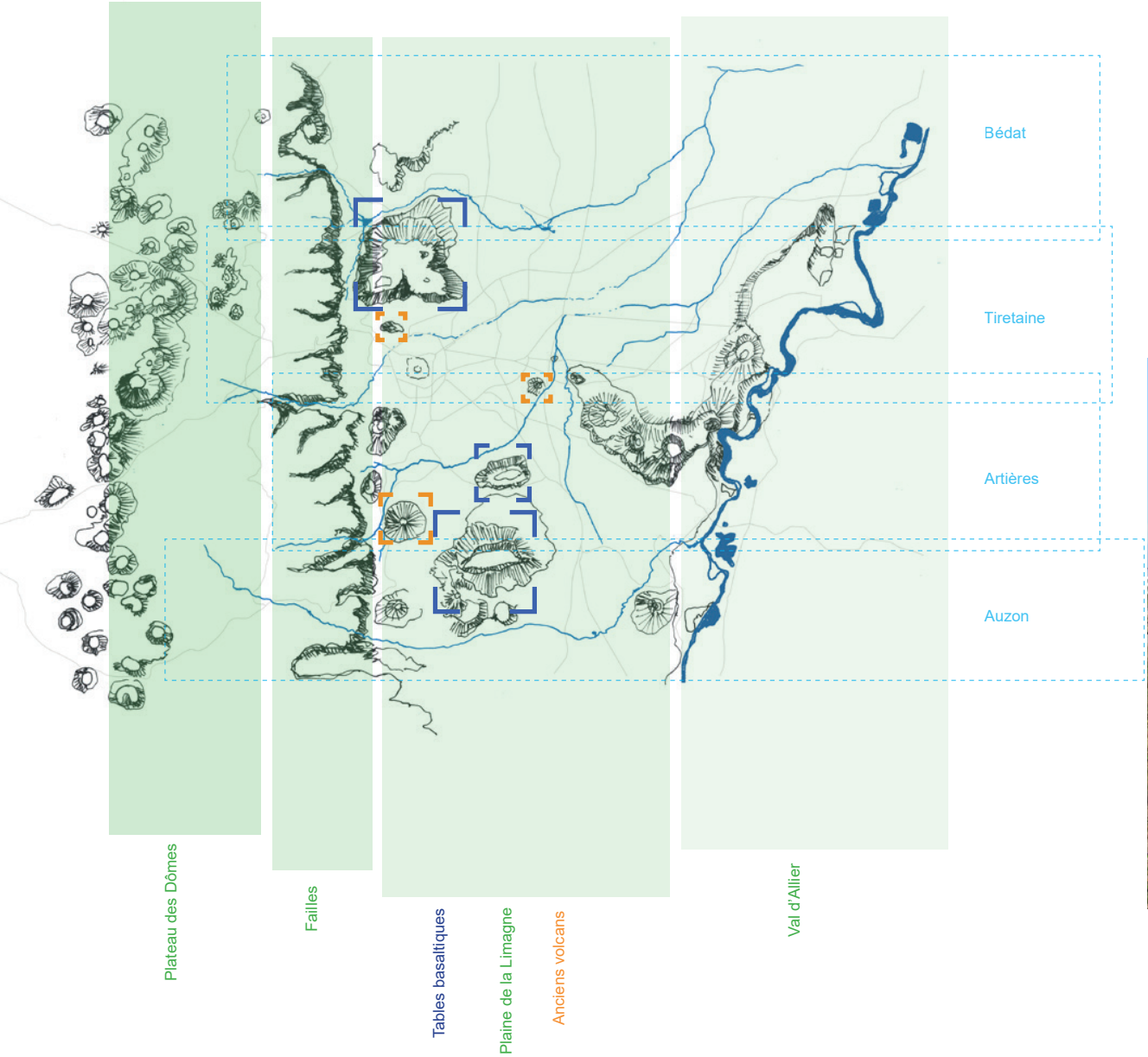
Une confrontation de la trame verte et de la trame grise dans le centre aggloméré

LES PAYSAGES

Une diversité des paysages, fondement des identités du territoire

LES PAYSAGES

Les rivières : des atouts à valoriser



> Un fil conducteur entre les communes

> Une composante d'attractivité urbaine support d'usages

> Un rôle écologique

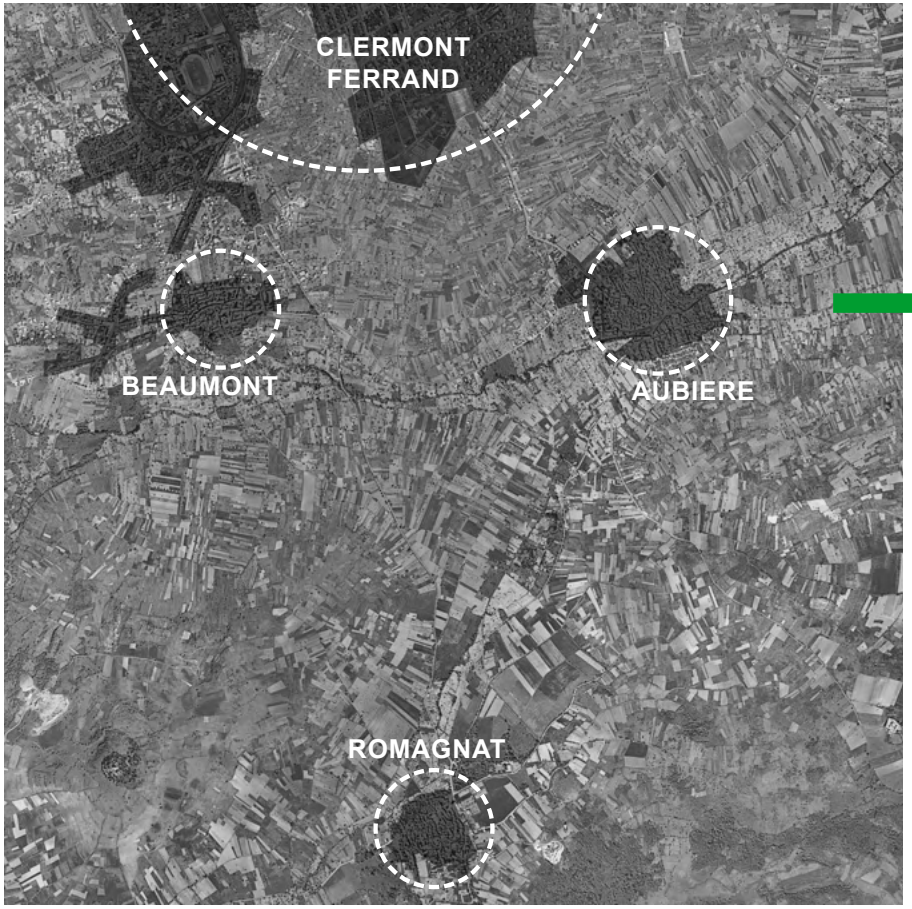
LES PAYSAGES

Un développement urbain qui a entrainé une perte de lisibilité des paysages

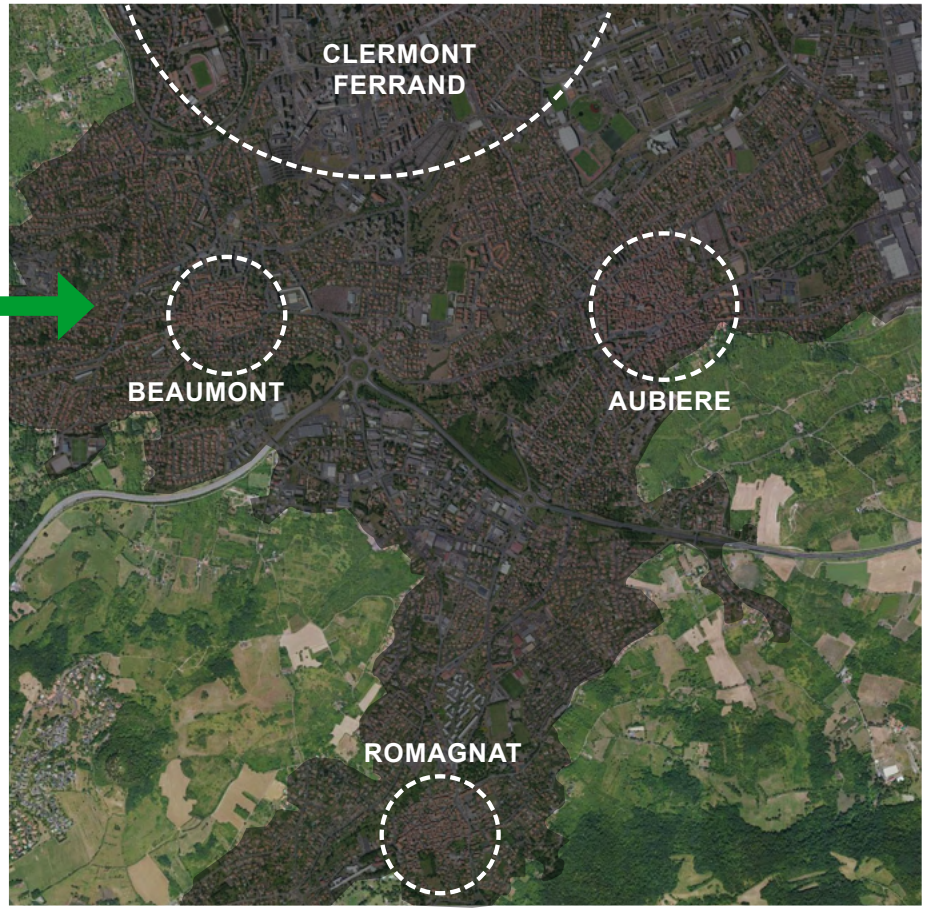
LES PAYSAGES

Un développement urbain qui a entrainé une perte de lisibilité des paysages... et des entités urbaines

1955

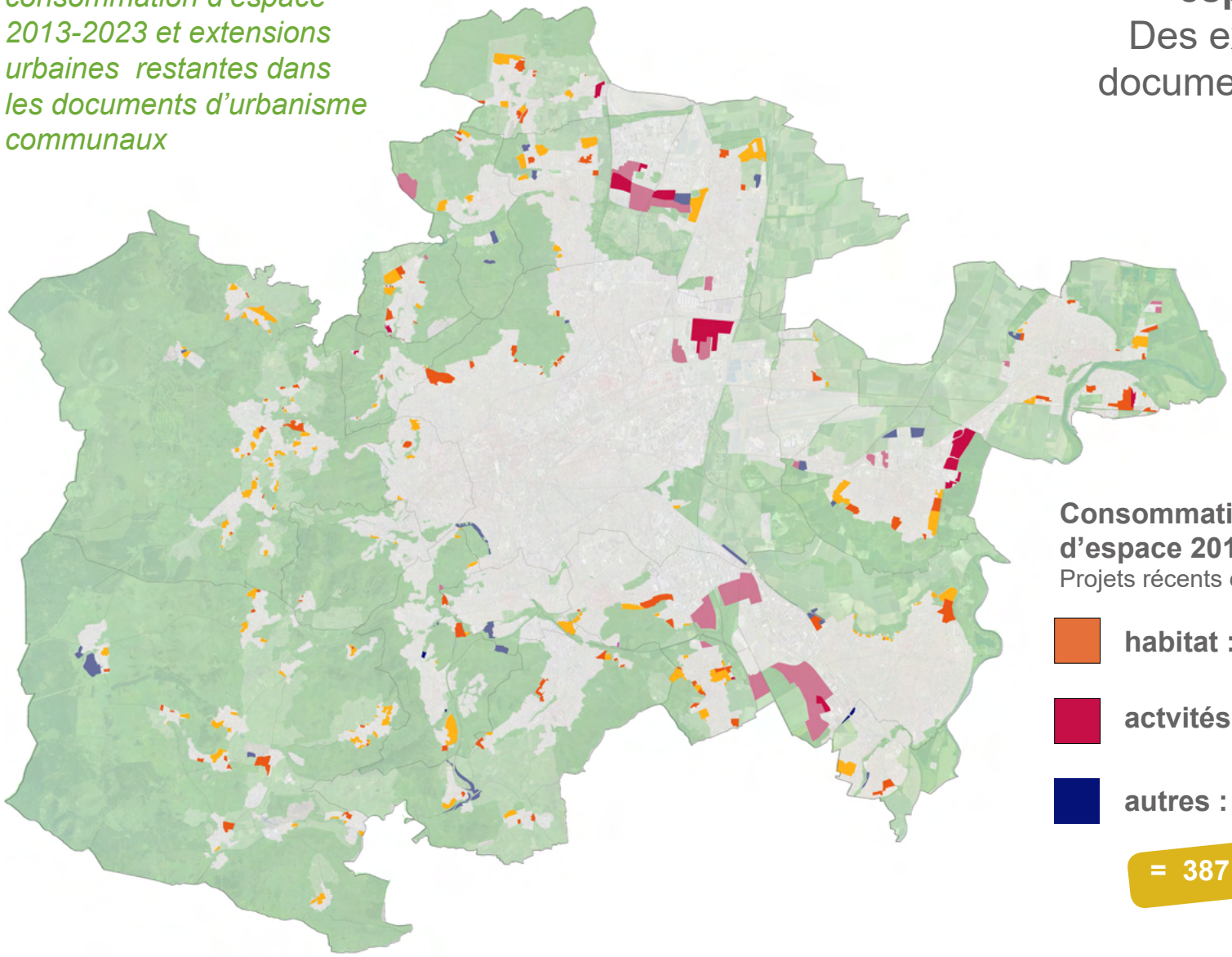


Aujourd'hui



LA CONSOMMATION D'ESPACE

Projection de la consommation d'espace 2013-2023 et extensions urbaines restantes dans les documents d'urbanisme communaux



Un étalement urbain au détriment des espaces agricoles et naturels

Des extensions restantes dans les documents communaux à interroger

40 ha *par an sont urbanisés sur les espaces agricoles et naturels*

Consommation d'espace 2013-2023
Projets récents et en cours

- **habitat : 184 ha**
- **actvités : 183 ha**
- **autres : 20 ha**

= 387 ha

Extensions restantes
dans les documents d'urbanisme communaux

- **habitat : 297 ha**
- **actvités : 210 ha**
- **autres : 89 ha**

= 596 ha

THÈME 2
FORMES URBAINES ET HABITAT

LES TISSUS URBAINS

Un kaléidoscope urbain lié à l'histoire de l'urbanisation

5% Tissu ancien / centres bourgs

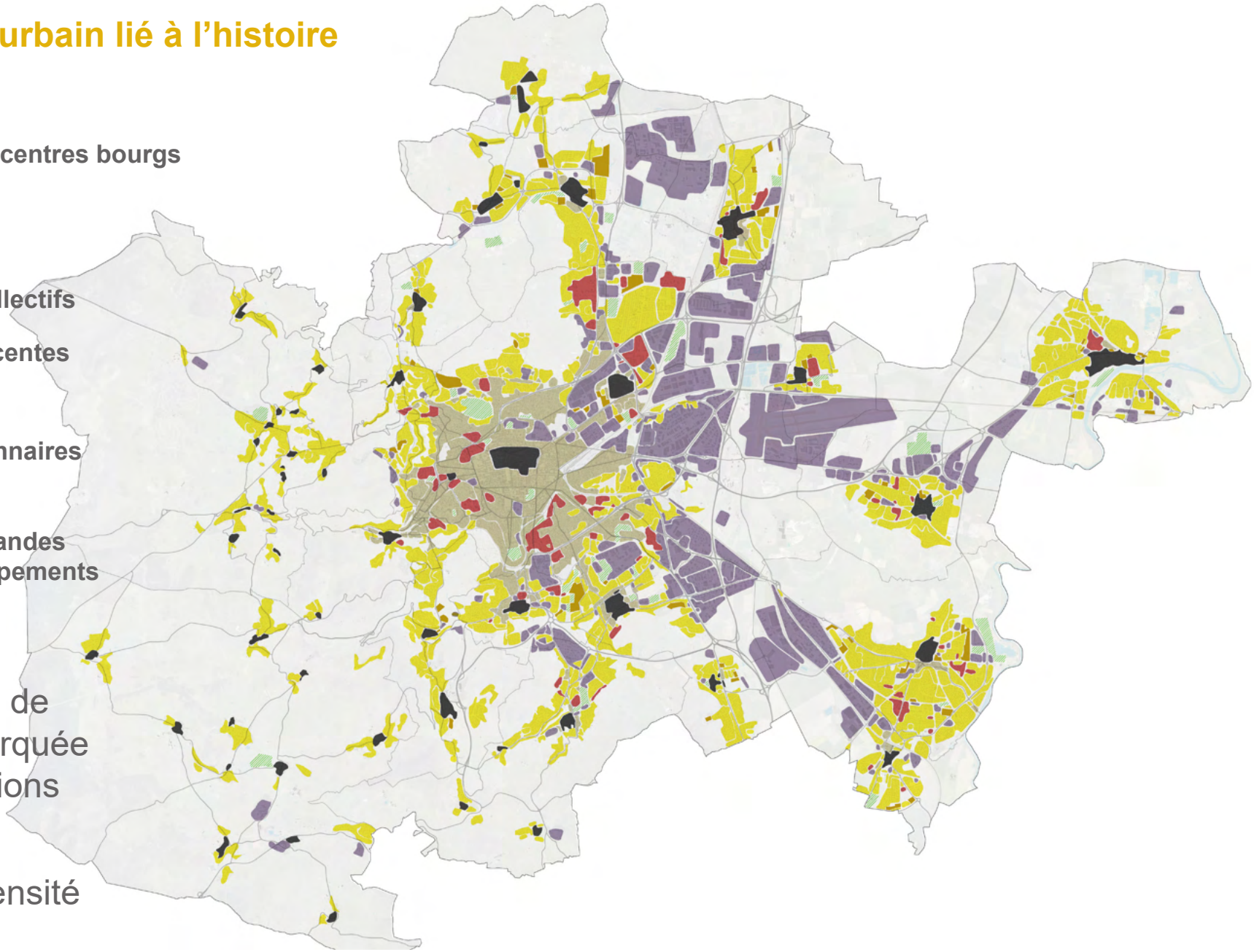
Faubourgs

20% Ensembles collectifs

Opérations récentes

48% Tissus pavillonnaires

27% Activités et grandes emprises équipements



> Une organisation de l'espace urbain marquée par des segmentations fonctionnelles

> Un gradient d'intensité centre / périphérie

LES PATRIMOINES

Des démarches de mise en valeur et de protection

Clermont-Ferrand

Pont du Chateau

Des enjeux de réinterprétation / réappropriation des sites

Clermont-Ferrand

Clermont-Ferrand

Des enjeux d'insertion et de dialogue architectural

Clermont-Ferrand

Aulnat

LES TISSUS URBAINS

Les centres bourgs

Un bâti ancien parfois dégradé et vacant...
... et des enjeux d'adaptation et de transformation de l'existant

Des fonctionnalités et qualités urbaines et bâties qui ne correspondent pas toujours aux attentes contemporaines

Des opérations qui s'insèrent dans la composition traditionnelle des centres bourgs

LES TISSUS URBAINS

Des enjeux spécifiques

Faubourgs denses

- mixité des fonctions
- nature en ville
- insertion du bâti

Lotissements

- diversité et qualité des architectures
- trame des jardins

Faubourgs composés

- diversité des typologies
- implantations
- paysages de la rue

Pavilonnaire diffus

- densification douce et diversification
- maillage

Grandsensembles

- requalification
- diversité des usages
- maillage

Zones d’activités

- traitement paysager
- interfaces activités/habitat
-requalification et mutation

LES CAPACITÉS EN RENOUVELLEMENT URBAIN

Evolution urbaine :

un recensement du potentiel en renouvellement urbain

Dents creuses, coeurs d'ilots, espaces libres résiduels

Sites mutables (activités, équipements, friches...)

Ilots urbains à restructurer, densification (démolition/reconstruction)

Mutation sur le long terme

LES CAPACITÉS EN RENOUVELLEMENT URBAIN

Un potentiel important en renouvellement urbain

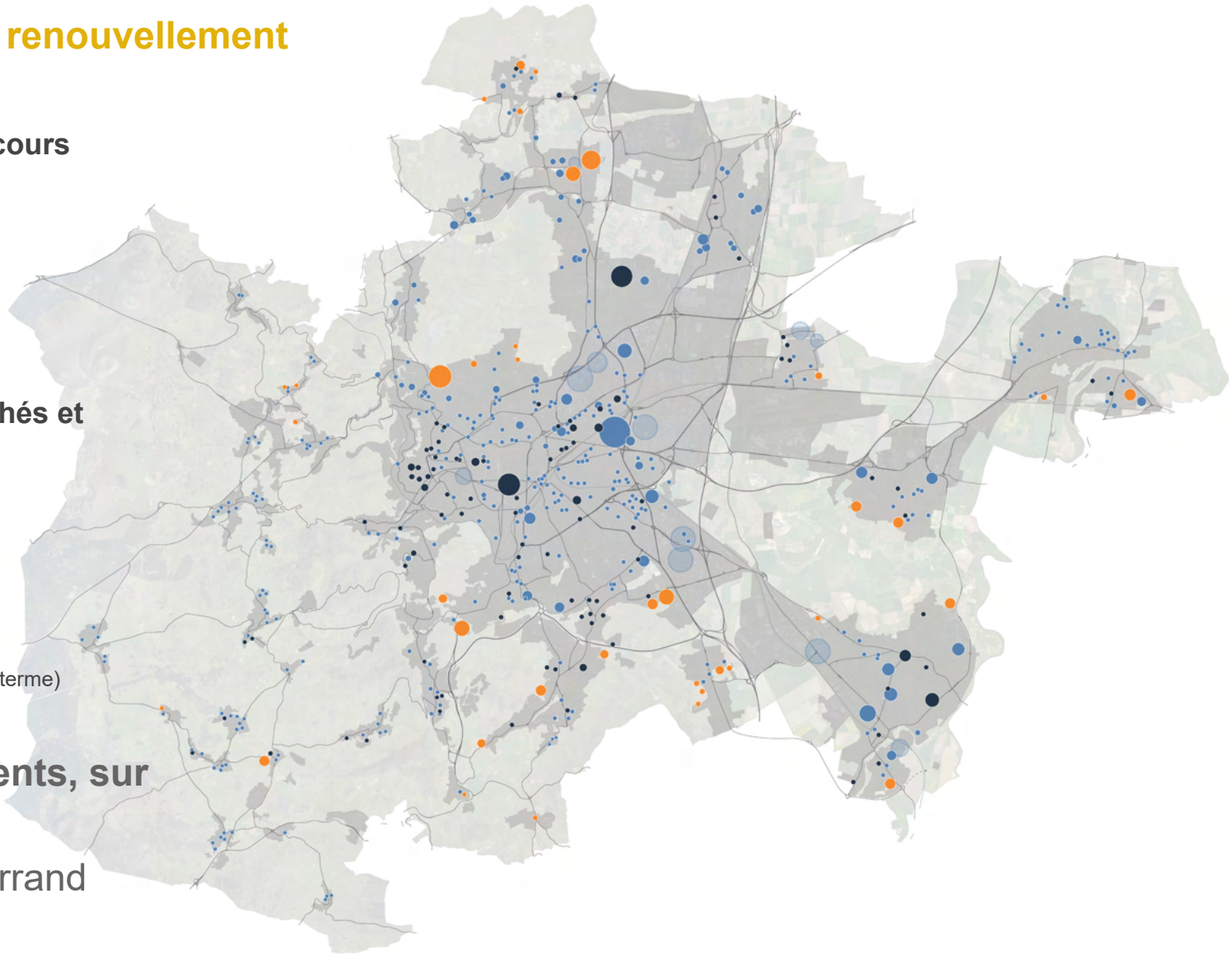
Un recensement des projets en cours
(livrés à partir de janvier 2019)

- Extensions urbaines en cours
  2 400 logements
- Renouvellement urbain en cours
  4 650 logements

Un recensement des projets fléchés et sites potentiels

- Renouvellement urbain fléché et potentiel
- Mutation progressive et sites de transformation urbaine sur le long terme

19 000 logements (hors grands sites à long terme)



Un total de 26 000 logements, sur les sites identifiés

dont 15 400 à Clermont-Ferrand

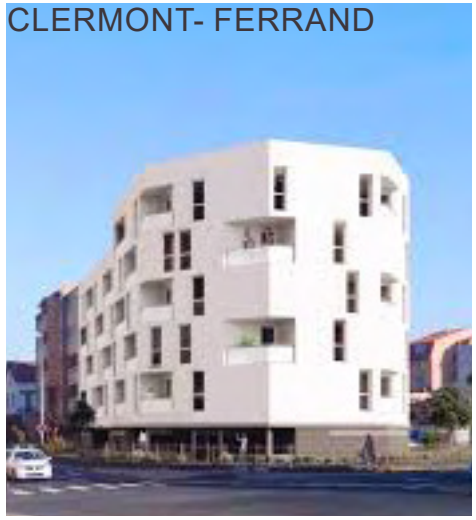
LES TYPOLOGIES D'HABITAT

Des typologies d'habitat globalement segmentées géographiquement

NOHANENT

CHAMALIÈRES

RESIDENCE ETUDIANTE
CLERMONT- FERRAND



PÉRIGNAT - LÈS- SARLIÈVE

CLERMONT- FERRAND

LES TYPOLOGIES D'HABITAT

Des évolutions en cours

Une diversification des typologies dans les écoquartiers

PONT DU CHATEAU - PSLA LOCATION-VENTE

TREMONTEIX - HABITAT PARTICIPATIF

ZAC MALMOUCHE - AUBIÈRE

LA GRANDE PLAINE -
HABITAT INTERGÉNÉRATIONNEL

THÈME 3
LE FONCTIONNEMENT URBAIN

EQUILIBRE EMPLOIS / HABITANTS

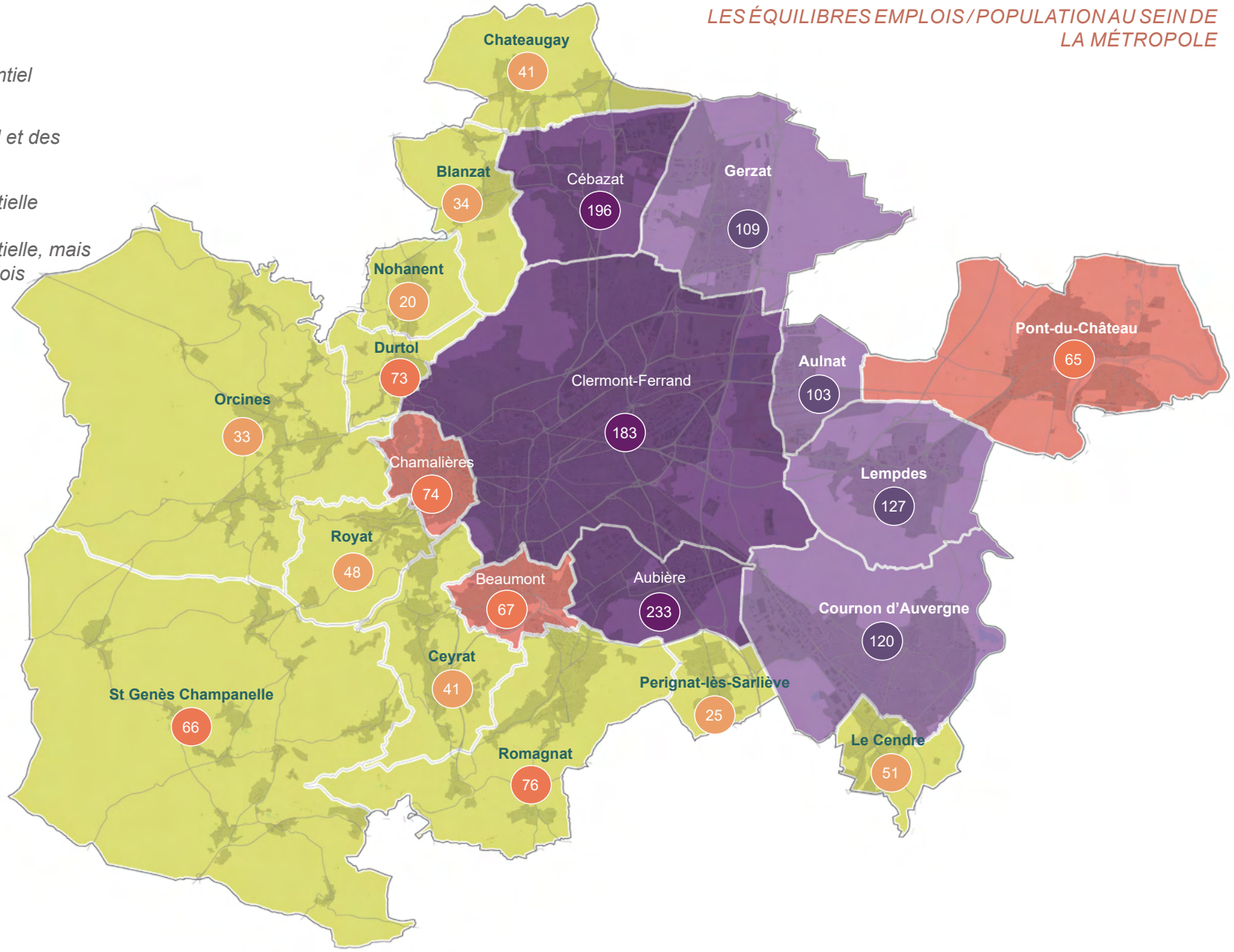
LES ÉQUILIBRES EMPLOIS / POPULATION AU SEIN DE LA MÉTROPOLE

- *Poids des emplois > poids résidentiel dans l'armature métropolitaine*
- *équilibre entre le poids résidentiel et des emplois*
- *commune principalement résidentielle*
- *commune principalement résidentielle, mais avec un nombre important d'emplois*

Taux de concentration des emplois (pop active / nbre d'emplois)

180 100 60 20

élevé *faible*



LES ZONES D'ACTIVITÉS

Une géographie de l'emploi

> un tiers des emplois au sein des zones d'activités (50 000 env)

> une mixité des fonctions dans le coeur urbain

> des polarités périphériques liées aux grands équipements et à la recherche

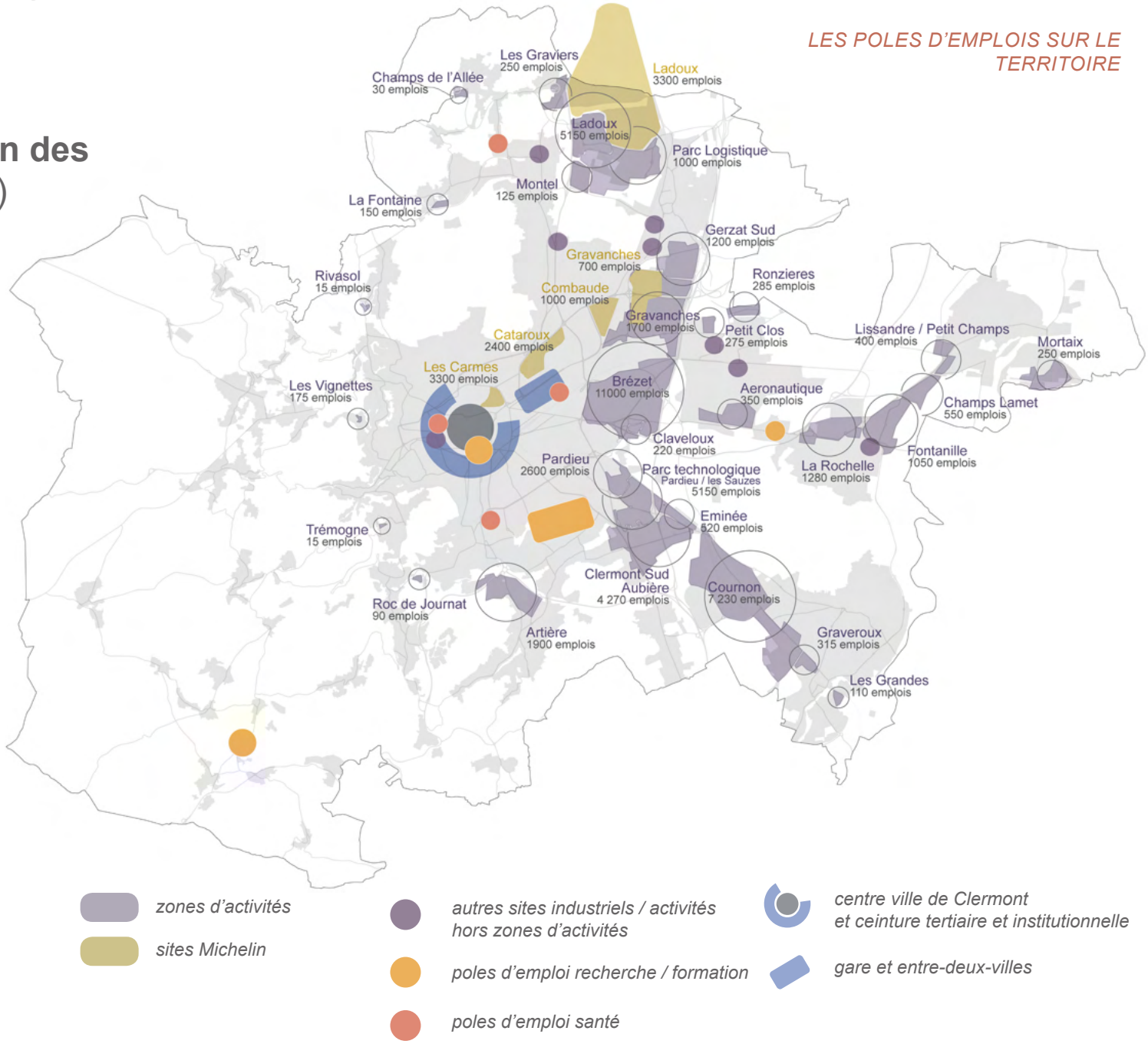
L'accueil des entreprises

> des disponibilités limitées pour les grands terrains à vocation industrielle

> un déficit en immobilier tertiaire

> des zones d'activités anciennes, peu attractives

LES POLES D'EMPLOIS SUR LE TERRITOIRE



LES COMMERCES

Une armature commerciale portée par les grandes zones périphériques

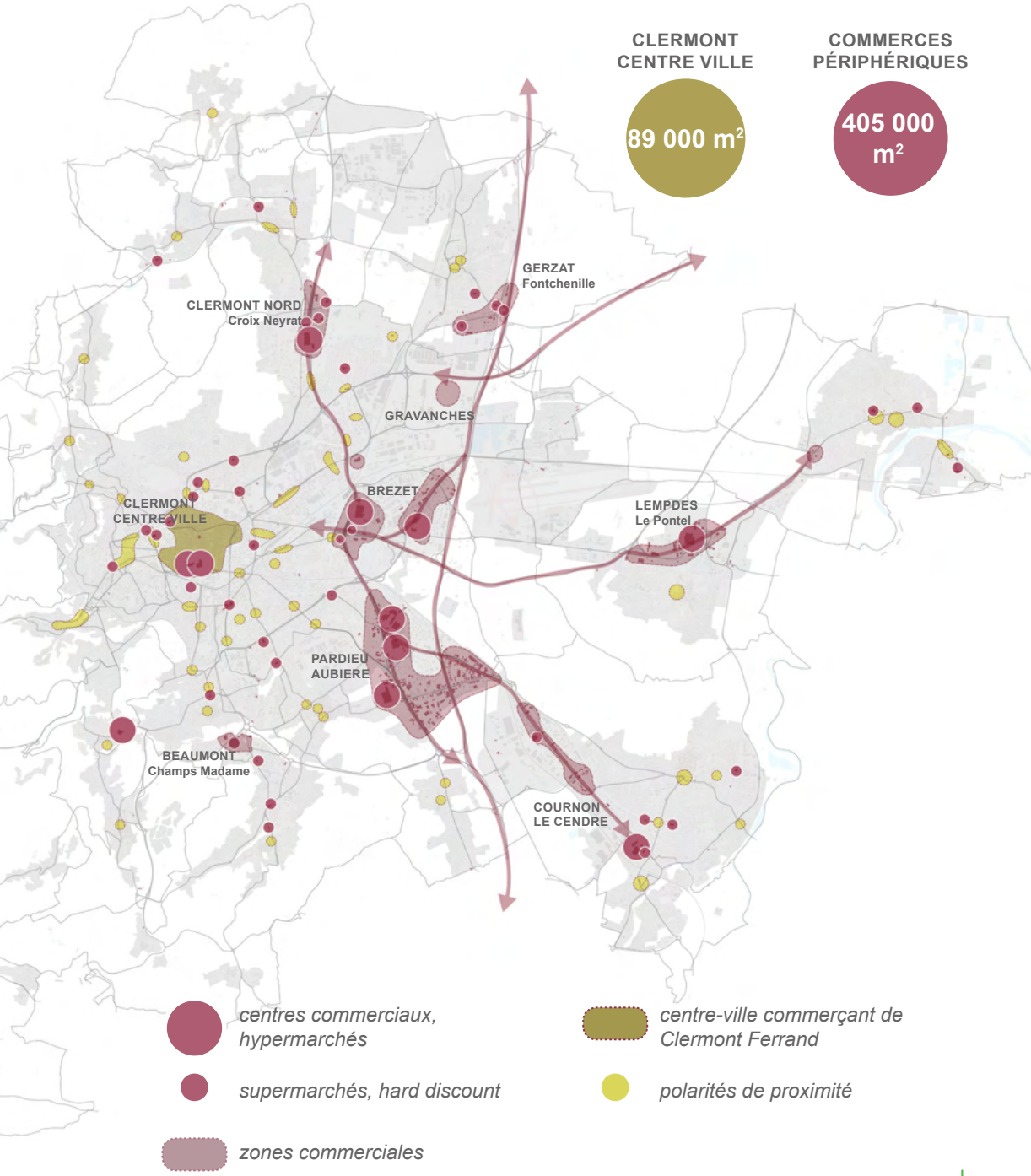
> Un commerce de centre-ville à Clermont-Ferrand qui montre des signes de regain (baisse de la vacance de 9,1% en 2015 à 7,7% en 2018)

> Un commerce de proximité dans les quartiers et les centres-bourg fragilisé

> De grandes zones commerciales périphériques... à questionner

- évolutions du grand commerce à l'échelle nationale

- un impact sur la qualité des entrées de ville



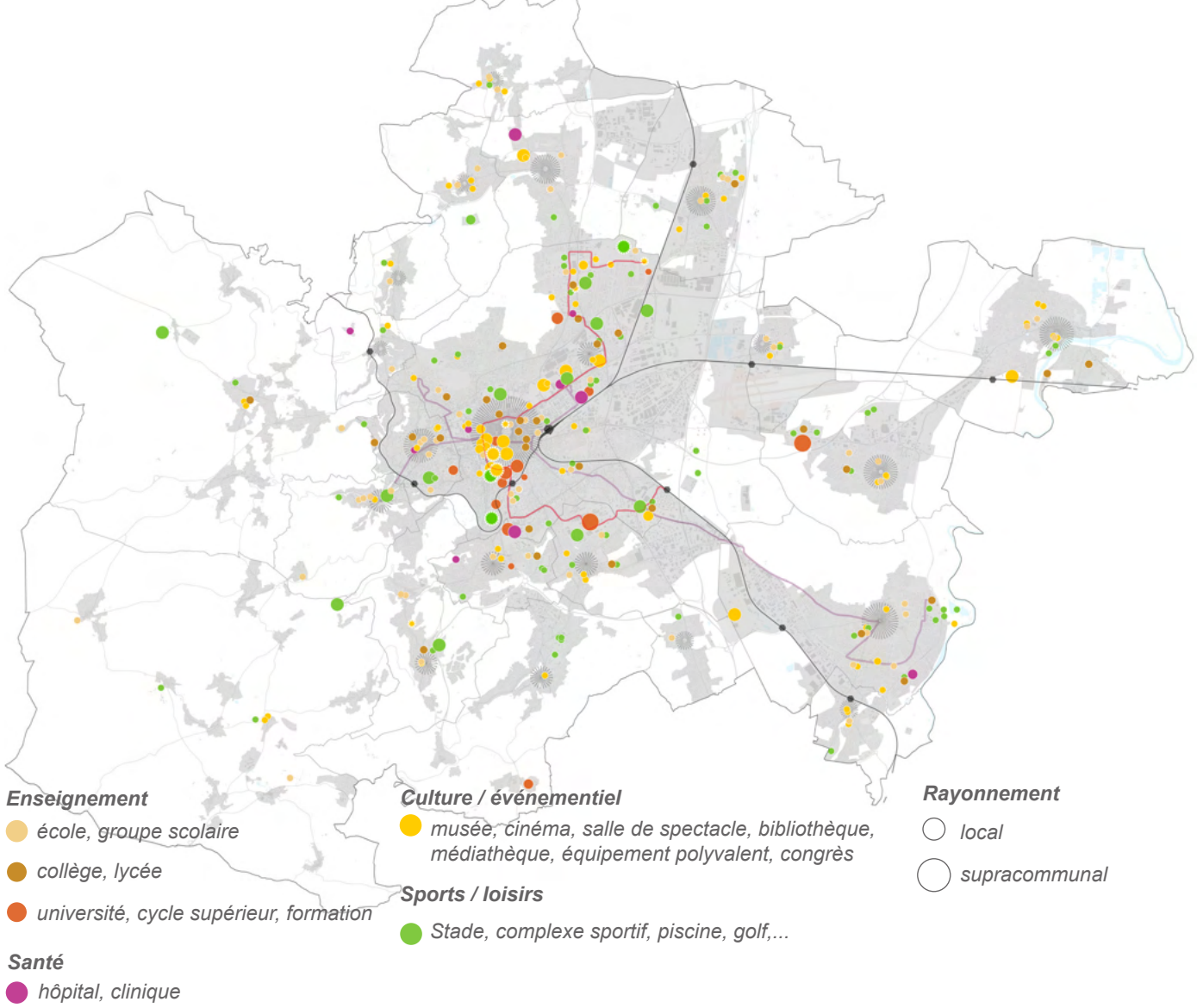
LES ÉQUIPEMENTS

Une gamme complète et riche d'équipements

> Une concentration dans l'hypercentre de Clermont-Ferrand et le long de l'axe du tramway

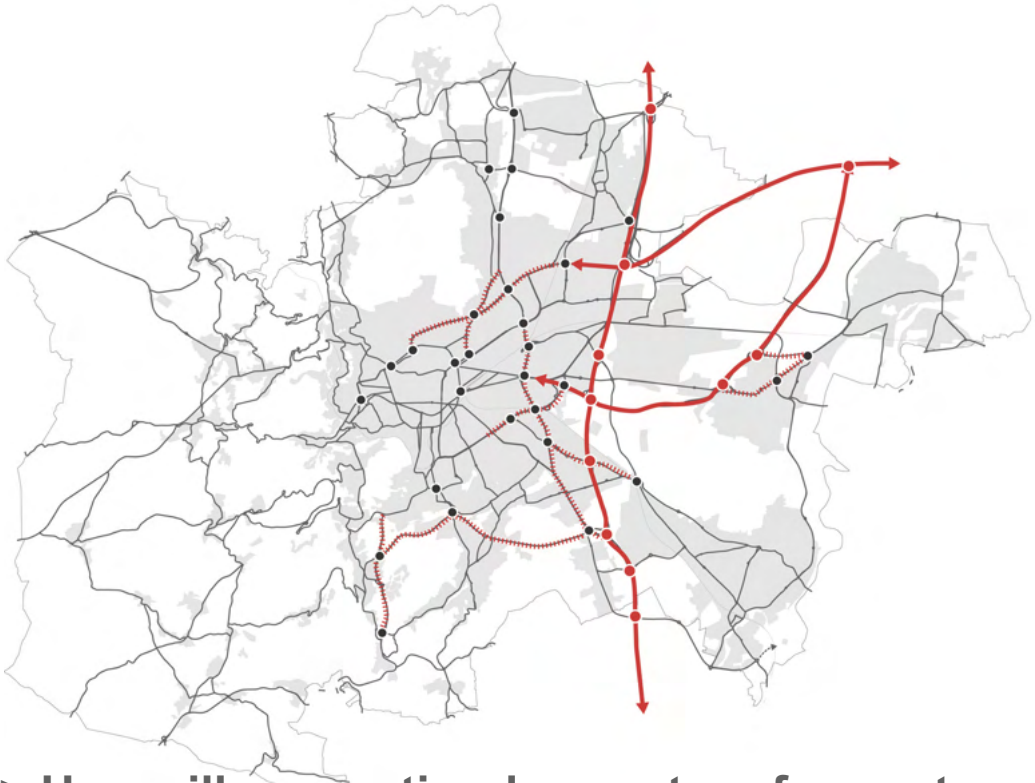
> Un maillage d'équipements qui complète la centralité clermontoise sur l'ensemble du territoire

Un renforcement des équipements de proximité dans les communes



LES DÉPLACEMENTS

Un usage prépondérant de la voiture individuelle



La répartition des modes de déplacements

59%
voiture individuelle

30%
marche à pied

8%
transports collectifs

2%
vélo

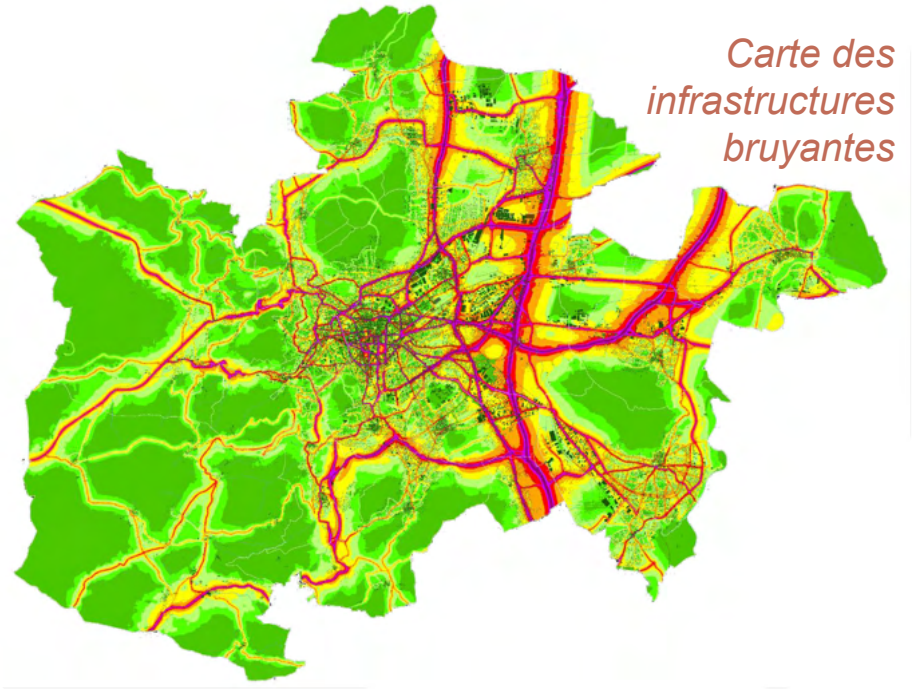
> Un maillage routier dense et performant malgré l'absence de réelle rocade
Les accès au centre de Clermont sont inférieurs à 30 min sur l'ensemble du territoire

> Pour les déplacements domicile-travail : 73% en voiture alors que 90% des actifs travaillent au sein de la métropole et 44% sur leur commune de résidence

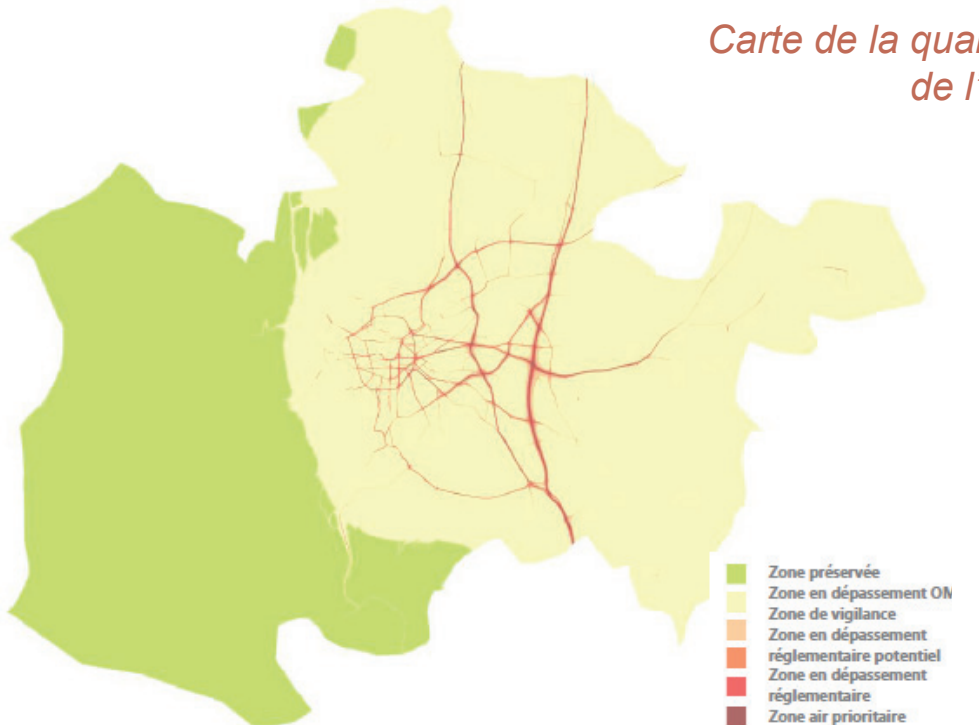
> En moyenne : 1,03 personnes par véhicule

LES DÉPLACEMENTS

Un usage prépondérant de la voiture individuelle



Carte des infrastructures bruyantes



Carte de la qualité de l'air

> Une circulation qui a un impact sur la qualité de vie et la santé (bruit, pollutions)

> Un transport routier responsable de 70% des émissions d'oxydes d'azote

> Près de 16 000 habitants de l'agglomération clermontoise résident dans une zone de vigilance au regard de la pollution atmosphérique

LES DÉPLACEMENTS

Le Plan des Déplacements Urbains : des objectifs et des actions à mettre en oeuvre

> Pour la maîtrise des flux automobiles

Apaisement, partage de l'espace public

> Pour le développement des transports collectifs

Restructuration du réseau Bus, BHNS B et C, ligne D à l 'étude

> Pour les mobilités actives

Un schéma cyclable intercommunal

> Pour l'intermodalité

Parking-relais, gares

> Pour mettre en cohérence la politique de stationnement

Les objectifs du PDU pour une mobilité durable

des zones apaisées et à faibles émissions

des transports collectifs renforcés (lignes B et C)

un schéma cyclable métropolitain

des points d'intermodalité

Des questions ?

Présentation des modalités de contribution en ateliers

Concerter sur le Diagnostic

3 grandes thématiques de questionnements autour d'une question centrale : qu'est-ce qui facilite ou pourrait faciliter le bien-vivre sur le territoire ?

Pour chacun des thèmes, quels sont les points positifs à préserver et à conforter ? Quels sont les points négatifs à résoudre ?

THÈME 1
ENVIRONNEMENT ET PAYSAGES

THÈME 2
FORMES URBAINES ET HABITAT

THÈME 3
LE FONCTIONNEMENT URBAIN

Concerter sur le Diagnostic

THÈME 1
ENVIRONNEMENT ET PAYSAGES

ESPACES NATURELS ET AGRICOLES, NATURE EN VILLE...

THÈME 2
FORMES URBAINES ET HABITAT

CENTRES BOURGS, MILIEUX URBAINS, PATRIMOINE, HABITAT, DENSITÉ...

THÈME 3
LE FONCTIONNEMENT URBAIN

ACTIVITÉS, COMMERCES, ÉQUIPEMENTS, DÉPLACEMENTS...

Déroulement des ateliers

Durée : 45 mn

Réflexion en sous-groupes par table

> Un 1er thème par sous-groupe , un 2nd si le temps le permet

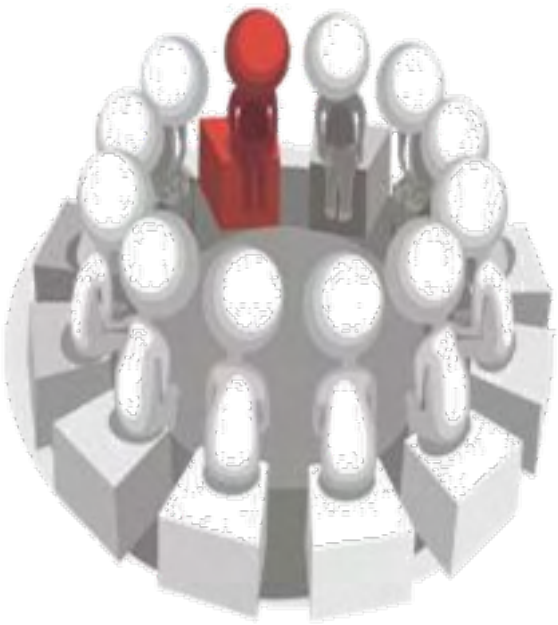
> Tour de table, pour faire connaissance

>Réflexion et contributions écrites et/ ou graphiques

> Restitution : Chaque groupe partage 1 ou 2 idées-clés repérées à l'aide du stabilo sur les grilles

Un rapporteur est désigné à chaque table pour remplir la grille de contribution

Le rôle du rapporteur



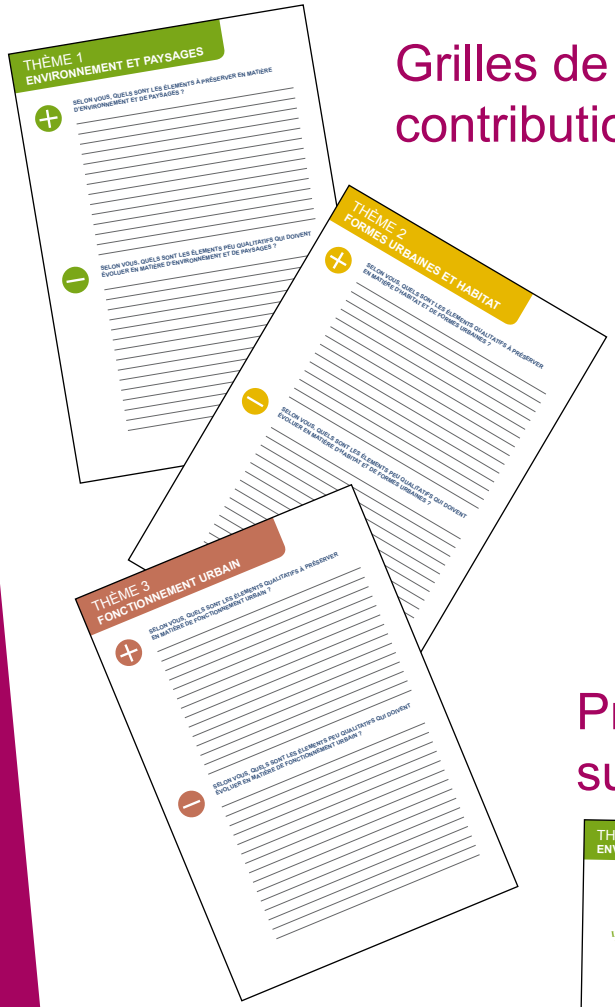
Est désigné parmi les participants constituant la table de travail

Prend en note l'ensemble des propositions, y compris celles non consensuelles

Recadre et/ou relance la contribution en cas de besoin

Répartit la parole entre les différents participants de la table de travail en cas de besoin

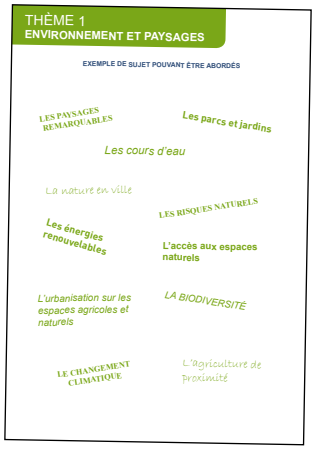
LES OUTILS



Grilles de contribution

Cartes pour localiser certaines propositions si nécessaire

Propositions de sujets



1 Stabilo jaune fluo pour prioriser les proprositions

RESTITUTION !

1 à 2 idées par table

CONCLUSION

Les suites de la concertation

ETAPE 1
LE DIAGNOSTIC
2018-2019

Le diagnostic, c'est le portrait du territoire (activités économiques, formes urbaines, habitat, paysages, environnement...)

Le Projet d'Aménagement et de Développement Durables définit à l'horizon 2035 les objectifs territorialisés du projet métropolitain.

ETAPE 2
LE PADD
2019-2020

ETAPE 3
LE RÉGLEMENT
2020-2021

Le règlement traduit les orientations du PADD via un plan de zonage et des règles applicables aux autorisations d'urbanisme (notamment les permis de construire).

ÉTAPE 4
L'ENQUÊTE PUBLIQUE ET L'APPROBATION
2022-2023

Les suites de la concertation

En savoir plus : **www.clermontmetropole.eu**

Merci à tous et à bientôt !